



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ**

Παραδείσου 29 και Ζαγοράς, Παράδεισος Αμαρουσίου,

ΤΚ.15125, Αθήνα. Τηλ.: 2106851086

E-mail: [eoa.sec@gmail.com](mailto:eoa.sec@gmail.com)

# ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ



## ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Παραδείσου 29 και Ζαγοράς, Παράδεισος Αμαρουσίου,  
ΤΚ.15125, Αθήνα. Τηλ.: 2106851086  
E-mail: eoa.sec@gmail.com

**ΠΡΟΣ**

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ  
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ**

**Διαβάθμιση: Επείγον**

**Με E-mail: [gen\\_yr@yeka.gr](mailto:gen_yr@yeka.gr)**

### ΕΠΙΣΤΟΛΗ

Της Ομοσπονδίας Επιχειρήσεων Ασφαλείας ως δευτεροβάθμιας εργοδοτικής οργάνωσης με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ» που εδρεύει στην Αθήνα και με Α.Μ. Ειρ/κείου 4774/2002, όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

**Αθήνα, 21-12-2019**

**Θέμα: «Θέσεις – Προτάσεις για τις παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας στον κλάδο της παροχής υπηρεσιών ασφαλείας σύμφωνα με το άρθρο 68 του ν.3863/2010.»**

Αξιότιμοι κύριοι,

Με την παρούσα επιστολή μας θα θέλαμε καταρχήν να Σας ευχαριστήσουμε που διαθέσατε χρόνο να ακούσετε και να ακροαστείτε τα προβλήματα και τις δυσχέρειες που αντιμετωπίζει τόσο ο κλάδος μας (των εταιρειών παροχής υπηρεσιών ασφαλείας - ΙΕΠΥΑ) και να έχουμε μαζί Σας τελικά μία εποικοδομητική συζήτηση σε ουσιαστικό επίπεδο.

Στο πλαίσιο αυτό και σε συνέχεια των επάλληλων συζητήσεών μας, Σας υποβάλλουμε την παρούσα επιστολή μας που εμπεριέχει, τις θέσεις μας, τις από κοινού διαπιστώσεις και τους αναφερόμενους προβληματισμούς μας και που σχετίζονται με τις παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας, την κατηγοριοποίηση των επιβαλλόμενων προστίμων από το ΣΕΠΕ, την τήρηση του Μητρώου Παραβατών καθώς και γενικότερα τον κλάδο μας.



## ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Παραδείσου 29 και Ζαγοράς, Παράδεισος Αμαρουσίου,  
ΤΚ.15125, Αθήνα. Τηλ.: 2106851086  
E-mail: eoa.sec@gmail.com

Οι εταιρείες μας συμμετέχουν στον κλάδο της παροχής υπηρεσιών ασφαλείας ο οποίος τα τελευταία έτη χαρακτηριζόταν πολλάκις ως ο κατεξοχήν κλάδος υψηλούς παραβατικότητας αναφορικά με τα εργασιακά δικαιώματα και τις παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας. Δια της παρούσας αρχικά χαιρετίζουμε την αναγνώρισή Σας ότι στην πρώτη θέση παραβατικότητας πλέον δεν ανήκουν οι εταιρείες του κλάδου μας αλλά αντίθετα ως πρωτοπόρος κλάδος εμφάνισης παραβατικών συμπεριφορών εμφανίζεται ο κλάδος του τουρισμού και της εστίασης, των εταιρειών ταχυμεταφοράς (κούριερ).

Από την ίδια τη φύση της επαγγελματικής μας δραστηριότητας, ήτοι των υπηρεσιών φύλαξης, επιβεβαιώνεται ο απροσδόκητος και αναπάντεχος χαρακτήρας των υπηρεσιών που καλείται να αντιμετωπίσει ο κλάδος μας, καθόσον λειτουργούμε αδιαλείπτως 24 ώρες το 24ωρο επί επτά (7) ημέρες την εβδομάδα σε ένα νευραλγικό τομέα της ελληνικής κοινωνίας, αυτόν της ασφάλειας και της προστασίας των πολιτών.

Παρά τις δεδομένες ωστόσο ως ανωτέρω διαπιστώσεις, οι εταιρείες του κλάδου μας έχουν τύχει «ιδιαίτερης» αντιμετώπισης από το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας αναφορικά με τις παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας.

Αρχικά, μόνο οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών ασφαλείας φαίνονται να εξαιρούνται από την ενιαία αντιμετώπιση τόσο δυνάμει του άρθρου 68 του ν.3863/2010 ως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 39 παρ. β του ν.4488/2017 όσο και αναφορικά με τον τρόπο στοιχειοθέτησης του λόγου αποκλεισμού τους σύμφωνα με το άρθρο 73 του ν.4412/2016 από τους δημόσιους διαγωνισμούς. Η διαφορετική αντιμετώπιση αυτή εισάγεται ρητά και εξαιρεί τις εταιρείες του κλάδου μας σε αντίθεση με την αρχή της ενιαίας εφαρμογής του νόμου και την αρχή της αναλογικότητας.

Συγκεκριμένα παρά το γεγονός ότι η αιτιολογική έκθεση του ν.4144/2013 αναφορικά με το άρθρο 22 όριζε ότι έχει ως σκοπό την ενίσχυση του προληπτικού ελέγχου της φερεγγυότητας και αξιοπιστίας των υποψηφίων αναδόχων από την εκάστοτε αναθέτουσα αρχή ούτως ώστε να αποκλείονται από τη σύναψη της δημόσιας σύμβασης οι υποψήφιοι ανάδοχοι που έχουν διαπράξει επαγγελματικό παράπτωμα, δυνάμει της διάταξης του άρθρου 73 παρ. 2 του ν.4412/2016 η επιβολή των υψηλών ή πολύ υψηλών παραβάσεων της εργατικής νομοθεσίας στις εταιρείες του κλάδου μας αρκεί και μόνο τόσο για την



## ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Παραδείσου 29 και Ζαγοράς, Παράδεισος Αμαρουσίου,  
ΤΚ.15125, Αθήνα. Τηλ.: 2106851086  
E-mail: eoa.sec@gmail.com

καταχώριση αυτών στο τηρούμενο Μητρώο Παραβατών όσο και εν τέλει για τον αυτόθροο αποκλεισμό μας από τους δημόσιους διαγωνισμούς. Αντίθετα, για τις επιχειρήσεις των λοιπών κλάδων και υποψήφιους οικονομικούς φορείς σε δημόσιους διαγωνισμούς ως απαραίτητη προϋπόθεση τίθεται ο τελεσίδικος και δεσμευτικός χαρακτήρας των εκάστοτε επιβληθέντων προστίμων εργατικής νομοθεσίας.

Με άλλα λόγια, για όλες τις άλλες επιχειρήσεις που συμμετέχουν σε δημόσιους διαγωνισμούς βάσει του ν.4412/2016 οι τυχόν επιβληθείσες κυρώσεις της εργατικής νομοθεσίας πρέπει να έχουν αποκτήσει τελεσίδικη και δεσμευτική ισχύ, για τις εταιρείες του κλάδου μας αρκεί και μόνο η επιβολή τους όπως τυχόν αυτή προκύπτει από το τηρούμενο ΜΗΤΡΩΟ του ΣΕΠΕ χωρίς να εξετάζεται ή έστω να μνημονεύεται στο αντίστοιχο πιστοποιητικό του ΣΕΠΕ η ενδεχόμενη δικαστική προσβολή τους.

Τα ανωτέρω και δη η εξαίρεση και ρητή διαφορετική δυσμενής αντιμετώπιση των εταιρειών του κλάδου μας, επιβεβαιώνονται και από την κοινοποιηθείσα επιστολή ( αρ. πρωτ. ΕΞ 12161-2018/10001/12-01-2018) του Ειδικού Γραμματέα του ΣΕΠΕ προς την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (αριθμ. πρωτ. 318/19-01-2018 της ΕΑΔΗΣΣΥ) με θέμα την Έκδοση Πιστοποιητικού του άρθρου 73 παρ. 2 του ν.4412/2016, όπου και αναφέρεται ότι το πιστοποιητικό του άρθρου 73 παρ. 2 του ν.4412/2016 που χορηγεί το Μητρώο του ΣΕΠΕ ειδικά για το άρθρο 68 του ν.3863/2010, χορηγείται κανονικά από την Υπηρεσία μόνο για τις εταιρίες του κλάδου μας και όχι ακόμη για τις λοιπές επιχειρήσεις λόγω μη ολοκλήρωσης της διαδικασίας υλοποίησης της σχετικής λειτουργικότητας του ΟΠΣ-ΣΕΠΕ.

Δηλαδή πέραν του γεγονότος της εξαιρετικής ρύθμισης που θεσπίζεται για τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών ασφαλείας, το συσταθέν Μητρώο Παραβατών βρίσκεται σε πλήρη εφαρμογή και ισχύ και πάλι ΜΟΝΟ για τις εταιρείες του κλάδου μας, που κατά παραδοχή σύμφωνα με τα επίσημα στοιχεία του πληροφοριακού συστήματος ΕΡΓΑΝΗ δεν αποτελούν σήμερα τους «πρωταθλητές» της παραβατικότητας στην εργασία.

Πέραν των ανωτέρω, με βάσει τη γραμματική διατύπωση και της νέας διάταξης, όπως γνωρίζετε, για το χαρακτηρισμό των σχετικών παραβάσεων της εργατικής νομοθεσίας γίνεται παραπομπή στην ΥΑ 2063/Δ1 632/3-2-2011 (ΦΕΚ Β' 266/18-2-2011), η οποία είχε



## ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Παραδείσου 29 και Ζαγοράς, Παράδεισος Αμαρουσίου,  
ΤΚ.15125, Αθήνα. Τηλ.: 2106851086  
E-mail: eoa.sec@gmail.com

εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση των ήδη καταργηθεισών διατάξεων των άρθρων 13 και 16 του ν.2639/1998 "Ρύθμιση εργασιακών σχέσεων, σύσταση Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας και άλλες διατάξεις" (Α 205).

Η υπό κρίση Υπουργική Απόφαση και συγκεκριμένα το Παράρτημα αυτής στο οποίο και γίνεται η παραπομπή, με την οποία επιχειρείται ο χαρακτηρισμός των παραβάσεων και η κατηγοριοποίηση των προστίμων σε υψηλές και πολύ υψηλές παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας μόλις προσφάτως ήτοι την 2-07-2019 έτυχε σχετικής επεξεργασίας και επικαιροποίησης, αποτελώντας νομοθετική ύστατη πρωτοβουλία της τελευταίας στιγμής επί της προηγούμενης κυβερνήσεως.

Έτσι δυνάμει της νέας με αριθμ. ΥΑ 29164/755/2019 (ΦΕΚ Β' 2686/2-7-2019) κατηγοριοποιήθηκαν εκ νέου οι παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας και καθορίστηκε το ύψος των προστίμων που επιβάλλονται από τους Επιθεωρητές Εργασίας του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ).

Η ως άνω Υπουργική Απόφαση αντικατέστησε την προγενέστερη και δη αναχρονιστική 2063/Δ1 632/3-2-2011 απόφαση της Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης «Κατηγοριοποίηση παραβάσεων και καθορισμός ύψους προστίμων που επιβάλλονται από τους Επιθεωρητές Εργασίας του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ)» (ΦΕΚ 266 Β').

Σύμφωνα με την νέα ΥΑ, οι παραβάσεις και πάλι κατατάσσονται σε πέντε (5) κατηγορίες ανάλογα με την σοβαρότητά τους. Η εκτίμηση δε των μορίων εντός του συγκεκριμένου εύρους γίνεται ξεχωριστά για κάθε παράβαση, λαμβάνοντας υπόψη όλα τα πραγματικά περιστατικά της υπόθεσης.

Στο Παράρτημα Ι της υπό κρίση Υπουργικής Απόφασης περιλαμβάνεται ο σχετικός πίνακας παραβάσεων ο οποίος παρουσιάζει ενδεικτικό κατάλογο των παραβάσεων που ελέγχουν οι Επιθεωρητές Εργασιακών Σχέσεων καθώς και την διαβάθμιση της σοβαρότητας αυτών. Σε περίπτωση δε όπως αναφέρεται στην υπό κρίση ΥΑ, που διαπιστωθούν παραβάσεις που δεν περιλαμβάνονται στο παράρτημα Ι της παρούσας, η σοβαρότητα της παράβασης επαφίεται στην κρίση των αρμοδίων σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις οργάνων.



## ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Παραδείσου 29 και Ζαγοράς, Παράδεισος Αμαρουσίου,  
ΤΚ.15125, Αθήνα. Τηλ.: 2106851086  
E-mail: eoa.sec@gmail.com

Σύμφωνα με τον Πίνακα Παραβάσεων του Παραρτήματος Ι περιγράφεται η κάτωθι επίμαχη παράβαση στην Ενότητα Β αυτού υπό τίτλο Πίνακες Προσωπικού και αντίστοιχα κατηγοριοποιείται ως εξής:

- Μη υποβολή συμπληρωματικού πίνακα προσωπικού & ωρών εργασίας, σε περίπτωση τροποποίησης του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας [Άρθρο 80 παράγραφος 1 περ. α' του Ν. 4144/2013 (ΦΕΚ 88/Α'), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 36 του Ν. 4488/2017 (ΦΕΚ 137/Α') και περ. β' όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 12 του Ν. 4554/2018 (ΦΕΚ 130/Α') και άρθρο 5 παρ. 16 της αριθ. οικ. 32143/ Δ1.11288/2018 Υ.Α. (ΦΕΚ 2401/Β')] - **ΠΟΛΥ ΥΨΗΛΗ**

Δηλαδή παρατηρείται ότι η μη υποβολή τροποποιητικού πίνακα προσωπικού του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας ανεξαρτήτως του εάν αφορά νεοπροσλαμβανόμενο ή μη εργαζόμενο χαρακτηρίζεται και πάλι ως «πολύ υψηλή» παράβαση.

Στο σημείο αυτό σας παραθέτουμε τις επίμαχες διατάξεις της εν λόγω «υψηλής παράβασης»:

Συγκεκριμένα:

Το άρθρο 80 του ν.4144/2013 ως ισχύει έχει ως κάτωθι:

«1.α. Ο εργοδότης υποχρεούται να καταχωρεί στο πληροφοριακό σύστημα του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «ΕΡΓΑΝΗ» κάθε αλλαγή ή τροποποίηση του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας των εργαζομένων, **το αργότερο έως και την ημέρα αλλαγής ή τροποποίησης του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας**, και σε κάθε περίπτωση πριν την ανάληψη υπηρεσίας από τους εργαζομένους, καθώς και την υπερεργασία και τη νόμιμη κατά την ισχύουσα νομοθεσία υπερωριακή απασχόληση πριν την έναρξη πραγματοποίησής της.

Η παρ.1, όπως είχε αντικατασταθεί με τη παρ.2 του [άρθρου 14](#) του Ν.[4225/2014](#) (ΦΕΚ Α' 2/07/01/2014), αντικαταστάθηκε ως άνω με το [άρθρο 35](#) Ν.[4488/2017](#), ΦΕΚ Α 137/13.4.2017.

«β. Όταν διαπιστώνεται από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα αλλαγή ή τροποποίηση του ωραρίου εργασίας ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας χωρίς αυτή να έχει καταχωρηθεί, σύμφωνα με την περίπτωση α', πριν από την έναρξη πραγματοποίησής της, επιβάλλονται με πράξη του αρμοδίου οργάνου σε βάρος του εργοδότη κυρώσεις, σύμφωνα με τα [άρθρα](#)



## ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Παραδείσου 29 και Ζαγοράς, Παράδεισος Αμαρουσίου,  
ΤΚ.15125, Αθήνα. Τηλ.: 2106851086  
E-mail: eoa.sec@gmail.com

**24** και **28** του ν. **3996/2011**. Για κάθε εργαζόμενο, για τον οποίο διαπιστώνεται από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα απασχόληση σε υπερωρία ή υπερεργασία χωρίς αυτή να έχει καταχωρηθεί πριν από την έναρξη πραγματοποίησής της, σύμφωνα με την περίπτωση α', επιβάλλονται με πράξη του αρμοδίου οργάνου σε βάρος του εργοδότη κυρώσεις σύμφωνα με τα **άρθρα 24** και **28** του ν. **3996/2011**.».

Η περ.β' αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 12 Ν. **4554/2018**, ΦΕΚ Α 130/18.7.2018. Στο σημείο αυτό δε αυτό σας υπενθυμίζουμε ότι η ηλεκτρονική υποχρεωτική καταχώριση των αλλαγών στο πληροφοριακό σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ» θεσμοθετήθηκε δυνάμει της διάταξης του άρθρου 55 του ν.4310/2014 (Α' 258), καταργώντας το Ειδικό Βιβλίο τροποποίησης ωραρίου εργασίας και υπερωριών. Σύμφωνα δε με την αιτιολογική έκθεση της από 18-11-2014 τροπολογίας επί του τότε σχεδίου νόμου με τίτλο «Έρευνα, Τεχνολογική Ανάπτυξη και Καινοτομία και άλλες διατάξεις» δυνάμει της οποίας εν τέλει θεσμοθετήθηκε η διάταξη του άρθρου 55 του ν.4310/2014 (Α' 258), η ηλεκτρονική αυτή καταχώριση κρίθηκε επιβεβλημένη, προκειμένου για την ψηφιακή καθιέρωση μίας ιδιαίτερης απλής διαδικασίας αλλαγής ή τροποποίησης του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας, με την οποία όμως διευκολύνεται και βελτιώνεται δραστικά ο έλεγχος της αδήλωτης και ανασφάλιστης εργασίας, ιδίως στις περιπτώσεις ευέλικτων μορφών απασχόλησης μειωμένου ωραρίου (μερική εργασία, εκ περιτροπής εργασία). Σημειωνόταν δε ότι «το σύστημα ΕΡΓΑΝΗ με τροποποιήσεις όπως η παρούσα, εμπλουτίζεται και βελτιώνεται, με ουσιαστικό στόχο τόσο την απλούστευση των διαδικασιών και την εξάλειψη γραφειοκρατικών βαρών των επιχειρήσεων όσο και την - υψίστης σημασίας - προστασία των δικαιωμάτων των εργαζομένων και ασφαλισμένων».

Προς το σκοπό ειδικά προστασίας των εργαζομένων απασχολούμενων με σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης ή εκ περιτροπής εργασίας, η νέα ΥΑ περί κατηγοριοποίησης των παραβάσεων ορίζει ότι: «Σε περίπτωση παράβασης περί χρονικών ορίων, όταν ο θιγόμενος/-οι εργαζόμενοι είναι εργαζόμενος/-οι με σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης ή εκ περιτροπής εργασίας (ΧΟ), εάν το αρχικό εύρος του προστίμου υπολογίζεται στην κλίμακα ΧΙ, αναπροσαρμόζεται στην αμέσως επόμενη κλίμακα (Χι +1)».

Συνεπώς, και με δεδομένο ότι με την έστω και εντός της ίδιας ημέρας καταχώρισης της αλλαγής ή τροποποίησης του ωραρίου και δη για εργαζόμενους που απασχολούνται με



## ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Παραδείσου 29 και Ζαγοράς, Παράδεισος Αμαρουσίου,  
ΤΚ.15125, Αθήνα. Τηλ.: 2106851086  
E-mail: eoa.sec@gmail.com

σχέση εργασίας πλήρους απασχόλησης, δεν παραβλάπτονται τα δικαιώματά τους, δεν μπορούμε να καταλήγουμε στη μομφή επιχειρήσεων με την επιβολή εις βάρος τους «πολύ υψηλούς» παράβασης.

Στις περισσότερες εκ των περιπτώσεων όπου επιβάλλονται Πράξεις Επιβολής Προστίμου στις εταιρείες μας αφορούν την ήσσονος σημασίας παράβαση της μη προγενέστερης και δη πριν την ανάληψη της εργασίας υποβολής στο πληροφοριακό σύστημα ΕΡΓΑΝΗ συμπληρωματικού πίνακα προσωπικού περί της τροποποίησης ωραρίου και προγράμματος εργασίας εργαζομένου (πλήρους απασχόλησης) σύμφωνα με τη διάταξη της περίπτωσης Α της παραγράφου 1 του άρθρου 55 του ν.4310/2014 (Α' 258).

Η εν λόγω τυπική παράλειψη της ηλεκτρονικής καταχώρησης της τροποποίησης ωραρίου στο Πληροφοριακό Σύστημα ΕΡΓΑΝΗ, που τις περισσότερες φορές επιφορτίζει εξαιτίας συνεννόησης των εργαζομένων μας φυλάκων μεταξύ τους χωρίς να έχουν προγενέστερα γι' αυτό ειδοποιήσει την εκάστοτε εταιρεία ως οφείλουν, επουδενί δεν συνεπάγεται καταστρατήγηση των εργασιακών δικαιωμάτων τους ούτε και του δημοσίου συμφέροντος.

Συγκεκριμένα, η υπό κρίση διάταξη της περίπτωσης Α της παραγράφου 1 του άρθρου 55 του ν.4310/2014 (Α' 258) σύμφωνα με τα ανωτέρω, που έχει ως σκοπό την δραστική διευκόλυνση και βελτίωση του ελέγχου της αδήλωτης και ανασφάλιστης εργασίας με την καθιέρωση της υποχρέωσης υποβολής συμπληρωματικών πινάκων προσωπικού για κάθε αλλαγή ή τροποποίηση του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας που επιβάλλεται να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση πριν την ανάληψη υπηρεσίας από τους εργαζόμενους βρίσκει απόλυτη εφαρμογή σε νεοπροσλαμβανόμενους εργαζόμενους ενώ καθίσταται περιττή η εφαρμογή της στους οργανικούς εργαζόμενους πλήρους απασχόλησης και που απολαύουν πλήρη ασφαλιστική κάλυψη. Οι τελευταίοι εκ του νόμου δεν δύναται να είναι υπο-δηλωμένοι ή να υποκρύπτεται ανασφάλιστη εργασία ή ελλειμματική ασφάλισή τους.

Προς τούτο, προτείνουμε την πρόβλεψη της δυνατότητας, σε περίπτωση επιφορτίσματος παραβατικής συμπεριφοράς της περίπτωσης Α της παραγράφου 1 του



## ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Παραδείσου 29 και Ζαγοράς, Παράδεισος Αμαρουσίου,  
ΤΚ.15125, Αθήνα. Τηλ.: 2106851086  
E-mail: eoa.sec@gmail.com

άρθρου 55 του ν.4310/2014 (Α' 258) που αφορά εργαζόμενο πλήρους απασχόλησης να αναρτώνται οι τραπεζικές καταβολές τόσο των μισθολογικών παροχών όσο και των ασφαλιστικών εισφορών που αφορούν την αλλαγή ή τροποποίηση της εργασίας εντός της μισθολογικής περιόδου. Έτσι, θα υπάρχει πλήρης διατραπεζική απόδειξη των καταβολών και πιστοποίηση της απουσίας καταστρατήγησης των εργασιακών δικαιωμάτων των εκάστοτε θιγόμενων – φυλάκων, χωρίς να τεκμαίρεται αμάχητα και a priori η διαπίστωση και επιβολή της κύρωσης υψηλής σοβαρότητας.

Φθάνουμε λοιπόν στο παράδοξο φαινόμενο, αν μία μεσαία ΙΕΠΥΑ 250 εργαζομένων καταληφθεί να μην έχει δηλώσει εγκαίρως μια τροποποίηση προγράμματος εργασίας που δεν αφορά νεοπροσλαμβανόμενο εργαζομένο της, να της επιβάλλεται πρόστιμο 15.000 €! Για να καταδειχθεί ακριβώς το μέγεθος του παραλογισμού του ύψους αυτού του προστίμου, αν η ίδια επιχείρηση απασχολούσε το ίδιο πρόσωπο στο ίδιο ωράριο, ανασφάλιστο, χωρίς να τον έχει προσλάβει (δηλαδή «μαύρο»), οπότε δεν θα υπείχε και υποχρέωση κατάθεσης προγράμματος εργασίας, τότε το πρόστιμο θα ανερχόταν μόλις στο ποσό των 10.500 €! Κατά αυτόν τον τρόπο δηλαδή το έλασσον τιμωρείται περισσότερο από το μείζον!

Επιπρόσθετα, οι εταιρίες του κλάδου μας της παροχής υπηρεσιών φύλαξης, παρά το γεγονός ότι λειτουργούν στο νευραλγικό τομέα της ασφάλειας και του συνταγματικά κατοχυρωμένου δικαιώματος της προστασίας των πολιτών, παρέχοντας υπηρεσίες σε αερολιμένες, λιμενικές εγκαταστάσεις και πρεσβείες, επιφορτισμένες με το έργο των χρηματοποστολών, εξασφαλίζοντας την εύρυθμη και ασφαλή διακίνηση των χρημάτων του ελληνικού λαού, διαθέτοντας ειδική διοικητική διπλή αδειοδότηση τόσο οι ίδιες όσο και οι εργαζόμενοι φύλακες εκ του νόμου, έχουν «εξισωθεί» από τους αρμόδιους φορείς του Υπουργείου Εργασίας με τις εταιρίες παροχής υπηρεσιών καθαριότητας.

Η ομοιόμορφη και ενιαία αντιμετώπιση των δύο κλάδων ασφάλειας και καθαριότητας (πρβλ. σχετικώς το άρθρο 68 του ν.3863/2010 ως ισχύει) όχι μόνο δεν συνάδει με τη φύση των υπηρεσιών, το προστατευόμενο αγαθό και τις διοικητικές προϋποθέσεις λειτουργίας των εταιρειών αλλά δεν συμπορεύεται και με το εν τοις πράγμασι και εκ του νόμου ανώτερο μορφωτικό και εκπαιδευτικό επίπεδο των εργαζομένων μας – φυλάκων έναντι των εργαζομένων στην καθαριότητα.



## ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Παραδείσου 29 και Ζαγοράς, Παράδεισος Αμαρουσίου,  
ΤΚ.15125, Αθήνα. Τηλ.: 2106851086  
E-mail: eoa.sec@gmail.com

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 4982/1/76-γ' ΚΥΑ (ΦΕΚ 664/Β/17-5-2010), όπως αυτή τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα δυνάμει της υπ' αριθμ. 1016/109/183 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β 606/5-3-2012), για την έκδοση άδειας εργασίας προσωπικού ασφάλειας σε ιδιωτικές επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών ασφαλείας (Ι.Ε.Π.Υ.Α.) κατηγορίας Α' (η οποία χορηγείται αποκλειστικά από την Ελληνική Αστυνομία) απαιτείται ο ενδιαφερόμενος να κατέχει ένα από τους παρακάτω τίτλους επαγγελματικής κατάρτισης, ήτοι:

**α.** δίπλωμα επαγγελματικής κατάρτισης επιπέδου μεταδευτεροβάθμιας επαγγελματικής κατάρτισης της ειδικότητας «Στέλεχος Υπηρεσιών Ασφαλείας» (Ι.Ε.Κ.). ΣΤΕΛΕΧΟΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ,

**β.** Πιστοποιητικό Επαγγελματικής Κατάρτισης επιπέδου 1 της ειδικότητας «Προσωπικό Ιδιωτικής Ασφαλείας» (Ι.Ε.Κ εξαμηνιαίας κατάρτισης) ή αντίστοιχο προς αυτό, που χορηγείται μετά από αξιολόγηση και πιστοποίηση (σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 4β του ν.2009/92), η οποία διεξάγεται από τον Εθνικό Οργανισμό Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (ΕΟΠΠΕΠ) σε συνεργασία με το Κέντρο Μελετών Ασφάλειας (ΚΕΜΕΑ) του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και συγκεκριμένα σύμφωνα με την υπ' αριθμ. ΓΔΟΕΣ/1/2/328 απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων (ΦΕΚ Β 1020/2017) διεξάγεται από το Κέντρο Μελετών Ασφαλείας (ΚΕ.ΜΕ.Α.) υπό την εποπτεία του ΕΟΠΠΕΠ.

Το εν λόγω πιστοποιητικό και η σχετική εκπαίδευση, για την χορήγηση της άδειας SECURITY (σεκιούριτι), πρέπει να είναι προσαρμοσμένα στο επαγγελματικό περίγραμμα που δημοσιοποιήθηκε από το Εθνικό Κέντρο Πιστοποίησης (Ε.ΚΕ.ΠΙΣ.) του Υπουργείου Παιδείας και Δια Βίου Μάθησης, ενώ η συγκεκριμένη εκπαίδευση (πρόγραμμα κατάρτισης) παρέχεται υποχρεωτικά από πιστοποιημένα από τον ΕΟΠΠΕΠ Κέντρα Επαγγελματικής Κατάρτισης και Δια Βίου Μάθησης και αποτελεί πρόγραμμα κατάρτισης και πρακτικής άσκησης 105 ωρών για την ειδικότητα «Προσωπικό Ιδιωτικής Ασφάλειας», βάσει προκαθορισμένης από το ΚΕΜΕΑ εκπαιδευτικής ύλης, την οποία καθορίζει με Πρόγραμμα Σπουδών-Εγχειρίδιο κατάρτισης προσωπικού Ιδιωτικής Ασφάλειας. Το παραπάνω Πρόγραμμα Σπουδών του ΚΕΜΕΑ περιλαμβάνει διάφορα μαθήματα, όπως πρώτες βοήθειες, διαχείριση πλήθους, ψυχολογία κ.ά. ενώ Εκπαιδευτές, ψυχολόγοι, νοσηλευτές, πρώην αξιωματικοί ΕΛ.ΑΣ., έχουν επίσης εκπαιδευθεί και καταγραφεί από το ΚΕΜΕΑ. Επιπρόσθετα, έχει εκπονηθεί με



## ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Παραδείσου 29 και Ζαγοράς, Παράδεισος Αμαρουσίου,  
ΤΚ.15125, Αθήνα. Τηλ.: 2106851086  
E-mail: eoa.sec@gmail.com

τέτοιο τρόπο ώστε να καλύπτει ολόκληρο το φάσμα των κινδύνων που μπορεί να κληθεί να αντιμετωπίσει ο πάροχος υπηρεσιών ασφαλείας (κάθε φύλακας), σε πάσης φύσεως φύλαξη, καθώς επίσης και των μέτρων που πρέπει να λάβει για την αποτελεσματική αντιμετώπισή τους. Ύστερα από επιτυχή παρακολούθηση προγράμματος κατάρτισης και πρακτικής άσκησης 105 ωρών παρέχεται στον ενδιαφερόμενο από το παραπάνω κέντρο κατάρτισης μία Βεβαίωση Κατάρτισης και Πρακτικής Άσκησης, η οποία αποτελεί απαραίτητο τυπικό δικαιολογητικό για τη συμμετοχή στις εξετάσεις πιστοποίησης του ΚΕΜΕΑ. Οι Εξετάσεις είναι συνδυαστικά γραπτές και προφορικές, ενώ κάθε επιτυχών στις εξετάσεις ενδιαφερόμενος αποκτά Πιστοποιητικό Επαγγελματικής Κατάρτισης επιπέδου 1 της ειδικότητας «Προσωπικό Ιδιωτικής Ασφαλείας».

**Υ.** Βεβαίωση - πιστοποιητικό αποφοίτησης από παραγωγικές σχολές της Ελληνικής Αστυνομίας ή του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής, ή από Κέντρο Εκπαίδευσης Συνοριακών Φυλάκων ή Ειδικών Φρουρών της Ελληνικής Αστυνομίας.

Έτσι, προκειμένου να εργαστεί κάποιος ως προσωπικό ιδιωτικής ασφαλείας θα πρέπει να κατέχει κάποιον από τους αναλυτικά προαναφερόμενους τίτλους επαγγελματικής κατάρτισης, ενώ αντίστοιχα οι ΙΕΠΥΑ υποχρεούνται να χρησιμοποιούν για την παροχή των υπηρεσιών μόνο κατόχους άδειας Εργασίας Α' Κατηγορίας από την Ελληνική Αστυνομία.

Σε πλήρη αντίθεση με τα ανωτέρω, η απασχόληση ενός εργαζομένου στον τομέα της καθαριότητας δεν προϋποθέτει καμία ειδική πιστοποίηση ή διοικητική άδεια, προηγούμενη εκπαίδευση ή έστω χορήγηση πιστοποιητικού επαγγελματικής κατάρτισης, με αποτέλεσμα να αρκεί μόνο μία έστω και προσωρινή άδεια παραμονής και στοιχειώδης εκπαίδευση.

Αξίζει να σημειωθεί ότι εξαιτίας της ιδιαίτερης απαιτητικής φύσης των υπηρεσιών ασφαλείας που παρέχουν εταιρείες του κλάδου μας, πλείονες φορές πέραν των ανωτέρω, απαιτούνται ειδικές γνώσεις, ειδικά εκπαιδευτικά σεμινάρια και πιστοποιήσεις (ΣΠΟΑ – φύλαξη αερολιμενικών εγκαταστάσεων) καθώς και γνώση δεύτερης ξένης γλώσσας για την αρτιότερη παροχή των υπηρεσιών (πρβλ. πρεσβείες).

Συνεπώς, με βάση τα ανωτέρω, εξόφθαλμη είναι η ανάγκη διαχωρισμού του κλάδου μας από τον κλάδο της καθαριότητας και συνάμα η ανάγκη διαφορετικής αντιμετώπισής του και στο πλαίσιο της εργατικής νομοθεσίας, με δεδομένο ότι ο κλάδος μας δεν αποτελεί



## ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Παραδείσου 29 και Ζαγοράς, Παράδεισος Αμαρουσίου,  
ΤΚ.15125, Αθήνα. Τηλ.: 2106851086  
E-mail: eoa.sec@gmail.com

πρωταθλητή εργατικής παραβατικής συμπεριφοράς που υποκρύπτει ανασφάλιστη ή μερικώς ασφαλισμένη εργασία εν αντιθέσει με τον κλάδο της καθαριότητας.

Συνοψίζοντας, κατόπιν των στην παρούσα επιστολή μας διαλαμβανόμενων, και σύμφωνα και με την αρχή της αναλογικότητας που επιβάλλει η εκάστοτε διοικητική κύρωση να είναι σε συμφωνία με τον επιδιωκόμενο σκοπό του νόμου, με γνώμονα πρωτίστως το προληπτικό σκοπό των τυχόν κυρώσεων και όχι εκ προοιμίου τον κατασταλτικό αυτών ρόλο, η ιδιαίτερη μεταχείριση υπό τη μορφή της «εξαίρεσης» των εταιρειών παροχής υπηρεσιών ασφαλείας του κλάδου μας από την ενιαία εφαρμογή του άρθρου 73 του ν.4412/2016 και συγκεκριμένα η απαλοιφή της τελεσιδικίας και δεσμευτικής ισχύος από τις επιβληθείσες ΠΕΠ για εμάς, κάθε άλλο παρά συνάδει με τις αρχές της ισότιμης μεταχείρισης των εκάστοτε συμμετεχόντων οικονομικών φορέων σε δημόσιους διαγωνισμούς ή με τον προστατευτικό σκοπό της εργατικής νομοθεσίας, καθόσον οδηγεί ανερυθρίαστα στον αποκλεισμό μας.

Πέραν τούτου, η ενιαία αντιμετώπιση του κλάδου μας της παροχής υπηρεσιών φύλαξης με τον κλάδο της καθαριότητας κάθε άλλο παρά συνάδει με το προστατευόμενο έννομο αγαθό της ασφάλειας καθώς και με το σύνολο των νομοθετικών διατάξεων και διοικητικών αδειών που ισχύουν για τις εταιρείες μας, που δεν συνιστούν άνευ ετέρου πρωταθλητές παραβατικής συμπεριφοράς.

Συνάμα, εξαιτίας των ανωτέρω μνημονευόμενων στην παρούσα επιστολή μας λόγων, χαιρετίζοντας την δραστική διευκόλυνση και βελτίωση του ελέγχου της αδήλωτης και ανασφάλιστης εργασίας, προτείνουμε την τροποποίηση του χαρακτηρισμού της διάταξης της περίπτωσης Α της παραγράφου 1 του άρθρου 55 του ν.4310/2014 από υψηλής σοβαρότητας σε σημαντικής και την σε κάθε περίπτωση συνολική εφαρμογή της μόνο σε προσωπικό εκ περιτροπής μερικής απασχόλησης ή σε νεοπροσλαμβανόμενο προσωπικό και όχι σε προσωπικό πλήρους απασχόλησης που καθίσταται περιττή. Παράλληλα η δυνατότητα απόδειξης δια τραπεζικών καταβολών των μισθοδοτικών και ασφαλιστικών καταστάσεων των εκάστοτε θιγόμενων εργαζομένων για την εμφιλοχωρηθείσα αλλαγή – τροποποίηση ωραρίου θα συνιστά ένα μαχητό τεκμήριο υπέρ της απουσίας καταστρατήγησης των



## **ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ**

Παραδείσου 29 και Ζαγοράς, Παράδεισος Αμαρουσίου,  
ΤΚ.15125, Αθήνα. Τηλ.: 2106851086  
E-mail: eoa.sec@gmail.com

εργασιακών δικαιωμάτων των εργαζομένων μας, ικανό να αποτρέψει την αυτόθροη επιβολή της διοικητικής κύρωσης.

Παρακαλούμε όπως λάβετε υπόψη τις ανωτέρω θέσεις μας που αποσκοπούν στην διασφάλιση των θέσεων εργασίας μας και της δυναμικής και περαιτέρω εύρυθμης λειτουργίας των εταιρειών φύλαξης που εκπροσωπούμε, καθώς και της αποτελεσματικότερης προληπτικής παρέμβασης του ΣΕΠΕ στα κρούσματα παραβατικότητας για την καταστολή και μόνο της αδήλωτης εργασίας.

**Με εκτίμηση,  
Για την Ομοσπονδία.**

**Ε.Ο.Α.**

**ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΠΑΠΠΑΣ  
Πρόεδρος Δ.Σ.**

**SECURITY**

**2002**